



แผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริต
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๑

จัดทำโดย

องค์การบริหารส่วนตำบลวังไผ่
อำเภอเมืองชุมพร จังหวัดชุมพร

คำนำ

ปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันและการประพฤติมิชอบของบุคลากรภาครัฐ เป็นปัญหาที่สั่งสมติดต่อกันมายาวนานตั้งแต่อดีตถึงปัจจุบัน ได้ส่งผลกระทบต่อระบบสังคม เศรษฐกิจ การเมือง และความมั่นคงของประเทศ รวมถึงภาพลักษณ์และความเชื่อมั่นต่อสายตาของประชาชนโดยเฉพาะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มักถูกมองจากประชาชนว่าการบริหารราชการของท้องถิ่นไม่มีความโปร่งใส มีการทุจริตคอร์รัปชันในองค์กร ตลอดจนบุคลากรผู้ปฏิบัติงานบางส่วนใช้อำนาจหน้าที่ประพฤติโดยมิชอบ เพื่อหาผลประโยชน์ให้แก่ตนหรือพวกพ้อง ดังนั้น เพื่อให้ระบบราชการและการปฏิบัติงานของบุคลากรของภาครัฐมีความโปร่งใส และมีการดำเนินการถูกต้องตามกฎหมายและระเบียบแบบแผนของทางราชการ จะต้องมีการจัดระบบการตรวจสอบและประเมินผลสัมฤทธิ์ตามมาตรฐานคุณธรรม จริยธรรม และความคุ้มค่าของการบริหารราชการ โดยต้องมีการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ปรับปรุงระบบการปฏิบัติงานให้เกิดความโปร่งใส มีประสิทธิภาพและสนับสนุนภาคประชาชนให้มีส่วนร่วมในการรณรงค์ และปลูกจิตสำนึกให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตรวจสอบการปฏิบัติงานของบุคลากรภาครัฐ และให้ผู้ปฏิบัติงานมีความซื่อสัตย์สุจริต มีคุณธรรมและจริยธรรม เพื่อให้องค์กรปราศจากการทุจริตและประพฤติมิชอบรวมทั้งปัญหาความเสื่อมศรัทธาในการบริหารราชการ ประกอบกับยุทธศาสตร์ชาติ ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) และนโยบายของรัฐบาลเกี่ยวกับการป้องกันการทุจริตตามคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๖๙/๒๕๕๗ เรื่องมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบและกำหนดให้ภาครัฐต้องจัดทำแผนยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการ ให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

เพื่อให้การดำเนินการดังกล่าวบรรลุผลอย่างเป็นรูปธรรม องค์กรบริหารส่วนตำบลวังไผ่ จึงได้จัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๑ ขึ้น เพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐให้เกิดผลในทางปฏิบัติ และเพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์และกลยุทธ์ขององค์กรบริหารส่วนตำบลวังไผ่ ให้บรรลุเป้าหมายและผลสัมฤทธิ์ตามวิสัยทัศน์ที่กำหนดไว้

สำนักปลัด
องค์กรบริหารส่วนตำบลวังไผ่

สารบัญ

| | หน้า |
|--|-------|
| ส่วนที่ ๑ แผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๐ | |
| ๑. การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กร | ๑-๒ |
| ๒. หลักการและเหตุผล | ๓-๔ |
| ๓. วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผน | ๔-๕ |
| ๔. เป้าหมาย | ๕ |
| ๕. ประโยชน์ของการจัดทำแผน | ๕-๖ |
| ๖. วิสัยทัศน์ | ๖ |
| ส่วนที่ ๒ รายละเอียดโครงการ/กิจกรรมแต่ละยุทธศาสตร์ | |
| มติที่ ๑ การสร้างสังคมไม่ทนต่อการทุจริต | ๗ |
| มติที่ ๒ การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต | ๗-๘ |
| มติที่ ๓ การส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน | ๙-๑๐ |
| มติที่ ๔ การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการของอปท. | ๑๐-๑๑ |

สารบัญ

| | หน้า |
|--|-------|
| ส่วนที่ ๑ แผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๐ | |
| ๑. การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กร | ๑-๒ |
| ๒. หลักการและเหตุผล | ๓-๔ |
| ๓. วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผน | ๔-๕ |
| ๔. เป้าหมาย | ๕ |
| ๕. ประโยชน์ของการจัดทำแผน | ๕-๖ |
| ๖. วิสัยทัศน์ | ๖ |
| ส่วนที่ ๒ รายละเอียดโครงการ/กิจกรรมแต่ละยุทธศาสตร์ | |
| มติที่ ๑ การสร้างสังคมไม่ทนต่อการทุจริต | ๗ |
| มติที่ ๒ การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต | ๗-๘ |
| มติที่ ๓ การส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน | ๙-๑๐ |
| มติที่ ๔ การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการของอปท. | ๑๐-๑๑ |

ส่วนที่ ๑

แผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริต
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๐

แผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๐

องค์การบริหารส่วนตำบลบรือ

อำเภอท่าแซะ จังหวัดชุมพร

๑. การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กร

การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีวัตถุประสงค์เพื่อต้องการบ่งชี้ความเสี่ยงของการทุจริตที่มีอยู่ในองค์กรโดยการประเมินโอกาสของการทุจริตที่อาจเกิดขึ้น ตลอดจนบุคคลหรือหน่วยงานที่อาจเกี่ยวข้องกับการกระทำทุจริต เพื่อพิจารณาว่าการควบคุมและการป้องกันการทุจริตที่มีอยู่ในปัจจุบันมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลหรือไม่

การทุจริตในระดับท้องถิ่น พบว่าปัจจัยที่มีผลต่อการขยายตัวของการทุจริตในระดับท้องถิ่น ได้แก่ การกระจายอำนาจลงสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แม้ว่าโดยหลักการแล้วการกระจายอำนาจมีวัตถุประสงค์สำคัญเพื่อให้บริการต่าง ๆ ของรัฐสามารถตอบสนองต่อความต้องการของชุมชนมากขึ้น มีประสิทธิภาพมากขึ้น แต่ในทางปฏิบัติทำให้แนวโน้มของการทุจริตในท้องถิ่นเพิ่มมากยิ่งขึ้นเช่นเดียวกัน

ลักษณะการทุจริตในส่วนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำแนกเป็น ๗ ประเภท ดังนี้

๑. การทุจริตด้านงบประมาณ การทำบัญชี การจัดซื้อจัดจ้าง และการเงินการคลัง ส่วนใหญ่เกิดจากการละเลยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
๒. สภาพหรือปัญหาที่เกิดจากตัวบุคคล
๓. สภาพการทุจริตอันเกิดจากช่องว่างของกฎระเบียบและกฎหมาย
๔. สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการขาดความรู้ความเข้าใจและขาดคุณธรรมจริยธรรม
๕. สภาพหรือลักษณะปัญหาที่เกิดจากการขาดการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบ
๖. สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการตรวจสอบขาดความหลากหลายในการตรวจสอบจากภาคส่วนต่าง ๆ
๗. สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากอำนาจบารมี และอิทธิพลท้องถิ่น

สาเหตุและปัจจัยที่นำไปสู่การทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถสรุปเป็นประเด็นได้ ดังนี้

๑. โอกาส แม้ว่าในปัจจุบันมีหน่วยงานและกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแต่พบว่า ยังคงมีช่องว่างที่ทำให้เกิดโอกาสของการทุจริต ซึ่งโอกาสดังกล่าวเกิดขึ้นจากการบังคับใช้กฎหมายที่ไม่เข้มแข็ง กฎหมาย กฎระเบียบไม่รัดกุม และอำนาจหน้าที่โดยเฉพาะข้าราชการระดับสูงก็เป็นอีกโอกาสหนึ่งที่ทำให้เกิดการทุจริต

๒. สิ่งจูงใจ เป็นที่ยอมรับว่าสถานะทางเศรษฐกิจที่มุ่งเน้นเรื่องของวัตถุนิยม สังคมนิยม ทำให้คนในปัจจุบันมุ่งเน้นที่การสร้างความร่ำรวย ด้วยเหตุนี้จึงเป็นแรงจูงใจให้เจ้าหน้าที่ที่มีแนวโน้มที่จะทำพฤติกรรมกรรมการทุจริตมากยิ่งขึ้น

๓. การขาดกลไกในการตรวจสอบความโปร่งใส การทุจริตในปัจจุบันมีรูปแบบที่ซับซ้อนขึ้น โดยเฉพาะการทุจริตในเชิงนโยบายที่ทำให้การทุจริตกลายเป็นความชอบธรรมในสายตาของประชาชน ขาดกลไกการตรวจสอบความโปร่งใสที่มีประสิทธิภาพ ดังนั้นจึงเป็นการยากที่จะเข้าไปตรวจสอบการทุจริตของบุคคลเหล่านี้

๔. การผูกขาด ในบางกรณีการดำเนินงานของภาครัฐ ได้แก่ การจัดซื้อ - จัดจ้าง เป็นเรื่องของการผูกขาด ดังนั้น จึงมีความเกี่ยวข้องเป็นห่วงโซ่ผลประโยชน์ทางธุรกิจ ในบางครั้งพบบริษัทมีการให้สินบนแก่เจ้าหน้าที่เพื่อให้ตนเองได้รับสิทธิในการดำเนินงานโครงการของภาครัฐ รูปแบบของการผูกขาด ได้แก่ การผูกขาดในโครงการก่อสร้างและโครงสร้างพื้นฐานภาครัฐ

๕. การได้รับค่าตอบแทนที่ไม่เหมาะสม รายได้ไม่เพียงพอต่อรายจ่าย ความยากจนถือเป็นปัจจัยหนึ่ง ที่ทำให้ข้าราชการมีพฤติกรรมการทุจริต เพราะความต้องการที่จะมีสภาพความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น ทำให้เจ้าหน้าที่ต้องแสวงหาช่องทางเพื่อเพิ่ม “รายได้พิเศษ” ให้กับตนเองและครอบครัว

๖. การขาดจริยธรรม คุณธรรม ในสมัยโบราณ ความซื่อสัตย์สุจริตเป็นคุณธรรมที่ได้รับการเน้นเป็นพิเศษถือว่าเป็นเครื่องวัดความดีของคน แต่ในปัจจุบัน พบว่า คนมีความละอายต่อบาปและเกรงกลัวบาปน้อยลง และมีความเห็นแก่ตัวมากยิ่งขึ้น มองแต่ประโยชน์ส่วนตนเป็นที่ตั้งมากกว่าที่จะยึดผลประโยชน์ส่วนรวม

๗. มีค่านิยมที่ผิด ปัจจุบันค่านิยมของสังคมได้เปลี่ยนจากยกย่องคนดี คนที่มีความซื่อสัตย์สุจริต เป็นยกย่องคนที่มีเงิน คนที่เป็นเศรษฐี มหาเศรษฐี คนที่มีตำแหน่งหน้าที่การงานสูง ด้วยเหตุนี้ ผู้ที่มีค่านิยมที่ผิดเห็นว่าการทุจริตเป็นวิถีชีวิตเป็นเรื่องปกติธรรมดา เห็นคนซื้อเป็นคนเชื่อ เห็นคนโกงเป็นคนฉลาด ย่อมจะทำการทุจริตฉ้อราษฎร์บังหลวง โดยไม่มีความละอายต่อบุญและบาป และไม่เกรงกลัวต่อกฎหมายของบ้านเมือง

๒. หลักการและเหตุผล

องค์การบริหารส่วนตำบลรือรือ เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในฐานะเป็นผู้ใช้อำนาจรัฐในการปกครองและบริหารจัดการในเขตพื้นที่รับผิดชอบ เป็นหน่วยงานที่มีหน้าที่ในการให้บริการสาธารณะด้านต่างๆ ซึ่งดำเนินการแก้ไขปัญหาต่างๆ ที่เกิดขึ้นให้แก่คนในท้องถิ่น เป็นองค์กรที่มีความใกล้ชิดกับประชาชน และมีความเข้าใจในสภาพและรับรู้ถึงสาเหตุของปัญหาที่เกิดขึ้นภายในท้องถิ่นได้ดีกว่าหน่วยงานราชการส่วนกลาง ในการปฏิบัติงานและการดำเนินการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ย่อมอาจส่งผลกระทบต่อชุมชนและประเทศชาติ ซึ่งอาจมีสาเหตุมาจากการปฏิบัติหน้าที่หรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ หรือได้ใช้อำนาจในตำแหน่งหน้าที่เพื่อแสวงหาผลประโยชน์ที่มิควรได้โดยชอบด้วยกฎหมาย รวมทั้งปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันอันเป็นปัญหาของสังคมไทยที่เกิดขึ้นมาเป็นเวลานาน และนับวันยิ่งทวีความรุนแรงมากขึ้น ทั้งในเชิงขนาด และความสลับซับซ้อนของปัญหาทุจริต ซึ่งทางคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ หรือ คสช.ตามคำสั่งคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๖๙/๒๕๕๗ เรื่องมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบ ได้กำหนดให้ทุกส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ กำหนดมาตรการหรือแนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบในส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ โดยมุ่งเน้นการสร้างธรรมาภิบาลในการบริหารงาน และส่งเสริมการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนในการตรวจสอบ เฝ้าระวัง เพื่อสกัดกั้นมิให้เกิดการทุจริตได้ ประกอบกับนโยบายของ พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ได้แถลงนโยบายของรัฐบาลต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ ได้กำหนดให้มีการบริหารราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาลและการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ เป็นนโยบายสำคัญของรัฐบาล เพื่อให้การขับเคลื่อนนโยบายรัฐบาลและคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

ดังนั้น เพื่อให้การขับเคลื่อนนโยบายของรัฐบาลและคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพตติมิชอบ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ องค์การบริหารส่วนตำบลลับร่อ จึงได้จัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๐) เพื่อใช้เป็นกรอบแนวทางในการดำเนินการป้องกันและปราบปรามการทุจริตขององค์การบริหารส่วนตำบลลับร่อ ทั้งนี้ได้มุ่งเน้นให้การดำเนินการป้องกันและปราบปรามการทุจริตขององค์การบริหารส่วนตำบลลับร่อ เป็นไปอย่างต่อเนื่อง สร้างระบบราชการที่มีความโปร่งใส จัดระบบการตรวจสอบและประเมินผลสัมฤทธิ์ตามมาตรฐานคุณธรรม จริยธรรม ความคุ้มค่า เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ปรับปรุงระบบการปฏิบัติงานให้เกิดความโปร่งใส มีประสิทธิภาพและสนับสนุนภาคประชาชนให้มีส่วนร่วมในการรณรงค์ และปลูกจิตสำนึกค่านิยมของสังคมให้ประชาชนร่วมกันต่อต้านการทุจริตประพตติมิชอบของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๓. วิสัยทัศน์

“องค์การบริหารส่วนตำบลลับร่อโปร่งใส ยึดมั่นธรรมาภิบาล ต้านการทุจริต”

๔. พันธกิจ

๑. เสริมสร้างจิตสำนึกและค่านิยม ในการปฏิบัติหน้าที่ ให้กับเจ้าหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลลับร่อ ยึดหลักธรรมาภิบาล
๒. บูรณาการทุกภาคส่วนเพื่อเสริมสร้าง และพัฒนาเครือข่ายด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตขององค์การบริหารส่วนตำบลลับร่อ
๓. ส่งเสริมบทบาทภาคประชาชนให้เข้ามามีส่วนร่วมในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต
๔. สร้างกลไกและพัฒนาระบบการตรวจสอบ ถ่วงดุลการใช้อำนาจของเจ้าหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลลับร่อ ให้มีความเข้มแข็งและมีประสิทธิภาพ
๕. ส่งเสริม สนับสนุนการจัดการองค์ความรู้ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตขององค์การบริหารส่วนตำบลลับร่ออย่างจริงจังและต่อเนื่อง

๕. วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผน

๑. เพื่อยกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริต ของผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลลับร่อ
๒. เพื่อสร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต โดยการเสริมสร้างจิตสำนึกและความตระหนักในการปฏิบัติหน้าที่ราชการให้บังเกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชนในท้องถิ่น ปราศจากการก่อให้เกิดข้อสงสัยในการประพฤติปฏิบัติตามมาตรฐานจริยธรรม การขัดกันแห่งผลประโยชน์และแสวงหาผลประโยชน์โดยมิชอบ
๓. เพื่อให้การบริหารราชการขององค์การบริหารส่วนตำบลลับร่อ เป็นไปตามหลักบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance)
๔. เพื่อส่งเสริมบทบาทการมีส่วนร่วม (people's participation) และตรวจสอบ (People's audit) ของภาคประชาชนในการบริหารกิจการขององค์การบริหารส่วนตำบลลับร่อ
๕. เพื่อพัฒนาระบบ กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์การบริหารส่วนตำบลลับร่อ

๖. เป้าหมาย

๑. ข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรขององค์การบริหารส่วนตำบลรับร้อม รวมถึงประชาชนในท้องถิ่นมีจิตสำนึก และความตระหนักในการปฏิบัติหน้าที่ราชการ ให้บังเกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชนท้องถิ่น ปราศจากการก่อให้เกิดข้อสงสัยในการประพฤติปฏิบัติตามมาตราการจริยธรรม การขัดกันแห่งผลประโยชน์และแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ

๒. เครื่องมือ/มาตรการการปฏิบัติงานที่สามารถป้องกันปัญหาเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติมิชอบของข้าราชการ

๓. โครงการ/กิจกรรม/มาตรการที่สนับสนุนให้สาธารณะและภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมและตรวจสอบการปฏิบัติหรือบริหารราชการขององค์การบริหารส่วนตำบลรับร้อม

๔. กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์การบริหารส่วนตำบลรับร้อม ที่มีเข้มแข็งในการตรวจสอบ ควบคุมและถ่วงดุลการใช้อำนาจอย่างเหมาะสม

๕ องค์การบริหารส่วนตำบลรับร้อม มีแผนงานที่มีประสิทธิภาพ ลดโอกาสในการกระทำการทุจริต และประพฤติมิชอบ จนเป็นที่ยอมรับจากทุกภาคส่วน

๗. ประโยชน์ของการจัดทำแผน

๑. ข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรขององค์การบริหารส่วนตำบลรับร้อม รวมถึงประชาชนในท้องถิ่น มีจิตสำนึกรักท้องถิ่นของตนเอง อันจะนำมาซึ่งการสร้างค่านิยม และอุดมการณ์ในการต่อต้านการทุจริต (Anti-Corruption) จากการปลูกฝังหลักคุณธรรม จริยธรรม หลักธรรมาภิบาล รวมถึงหลักเศรษฐกิจพอเพียงที่สามารถนำมาประยุกต์ใช้ในการทำงานและชีวิตประจำวัน

๒. องค์การบริหารส่วนตำบลรับร้อม สามารถบริหารราชการเป็นไปตามหลักบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance) มีความโปร่งใส เป็นธรรมและตรวจสอบได้

๓. ภาคประชาชนมีส่วนร่วมตั้งแต่ร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมตัดสินใจ รวมถึง ร่วมตรวจสอบในฐานะพลเมืองที่มีจิตสำนึกรักท้องถิ่น อันจะนำมาซึ่งการสร้างเครือข่ายภาคประชาชนที่มีความเข้มแข็งในการเฝ้าระวังการทุจริต

๔. สามารถพัฒนาระบบ กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์การบริหารส่วนตำบลรับร้อม ทั้งจากภายในและภายนอกองค์กรที่มีความเข้มแข็งในการเฝ้าระวังการทุจริต

๕. องค์การบริหารส่วนตำบลรับร้อม มีแนวทางการบริหารราชการที่มีประสิทธิภาพ ลดโอกาสในการกระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบ จนเป็นที่ยอมรับจากทุกภาคส่วน ให้เป็นองค์การบริหารส่วนตำบลรับร้อมต้นแบบ ด้านการป้องกันการทุจริต อันจะส่งผลให้ประชาชนในท้องถิ่นเกิดความภาคภูมิใจและให้ความร่วมมือกันเป็นเครือข่ายในการเฝ้าระวังการทุจริตที่เข้มแข็งอย่างยั่งยืน

ส่วนที่ ๒

รายละเอียดโครงการ/กิจกรรมแต่ละยุทธศาสตร์

แผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๐
องค์การบริหารส่วนตำบลรับร้อ

| มติ | ภารกิจตามมติ | โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ | ปี ๒๕๖๐ งบประมาณ (บาท) | หมายเหตุ |
|---|---|--|--------------------------------------|----------|
| ๑.การสร้างสังคม ที่ไม่ทนต่อการ ทุจริต | ๑.๑ การสร้างจิตสำนึก และความตระหนักแก่ บุคลากรทั้งข้าราชการ การเมืองฝ่ายบริหาร ข้าราชการการเมือง ฝ่ายสภาท้องถิ่น และ ฝ่ายประจำขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น | ๑.๑.๑ โครงการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาล ๑.๑.๒ โครงการส่งเสริมคุณธรรมและจริยธรรมในการ ป้องกันการทุจริต ๑.๑.๓ มาตรการ “ส่งเสริมการปฏิบัติงานตามประมวล จริยธรรมขององค์การบริหารส่วนตำบลรับร้อ” ๑.๑.๔ กิจกรรม “ให้ความรู้เรื่องผลประโยชน์ทับซ้อน ให้กับบุคลากรขององค์การบริหารส่วนตำบลรับร้อ | ๕,๐๐๐ ๕,๐๐๐ - - | |
| | ๑.๒ การสร้างจิตสำนึก และความตระหนักแก่ ประชาชนทุกภาคส่วน ในท้องถิ่น | ๑.๒.๑ โครงการให้ความรู้ทางด้านกฎหมายแก่ประชาชน ๑.๒.๒ กิจกรรมปลูกต้นไม้เพื่อเพิ่มพื้นที่สีเขียว ลดภาวะ โลกร้อนในเขตพื้นที่ตำบลรับร้อ ๑.๒.๓ โครงการสร้างอาชีพ สร้างรายได้ ตามแนวทาง เศรษฐกิจพอเพียง | - - ๒๐,๐๐๐ | |
| | ๑.๓ การสร้างจิตสำนึก และความตระหนักแก่ เด็กและเยาวชน | ๑.๓.๑ โครงการสร้างภูมิคุ้มกันทางสังคมให้เด็กและ เยาวชนขององค์การบริหารส่วนตำบลรับร้อ (โตไปไม่โกง) ๑.๓.๒ กิจกรรม “การจัดทำสมุดบันทึกความดีของศูนย์ พัฒนาเด็กเล็กในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลรับร้อ ๑.๓.๓ โครงการอนุรักษ์และพัฒนาสิ่งแวดล้อมของศูนย์ พัฒนาเด็กเล็กในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลรับร้อ | ๕,๐๐๐ - - | |
| มติที่ ๑ | รวม | ๑ มาตรการ ๒ กิจกรรม ๖ โครงการ | ๓๕,๐๐๐ | |

| มติ | ภารกิจตามมติ | โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ | ปี ๒๕๖๐ งบประมาณ (บาท) | หมายเหตุ |
|---|---|--|------------------------------|----------|
| ๒. การบริหาร ราชการเพื่อ ป้องกันการทุจริต | ๒.๑ แสดงเจตจำนงทาง การเมืองในการต่อต้าน การทุจริตของผู้บริหาร | ๒.๑.๑ กิจกรรม “ประกาศเจตจำนงต่อต้านการทุจริต ของผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลรับรอง” | - | |
| | ๒.๒ มาตรการสร้าง ความโปร่งใสในการ ปฏิบัติราชการ | ๒.๒.๑ มาตรการ “สร้างความโปร่งใสในการบริหารงาน บุคคล” ๒.๒.๒ กิจกรรม “ควบคุมการเบิกจ่ายเงินตามข้อบัญญัติ งบประมาณรายจ่ายประจำปี” ๒.๒.๓ กิจกรรม “การจัดบริการสาธารณะและการ บริการประชาชนเพื่อให้เกิดความพึงพอใจแก่ประชาชน โดยทัดเทียมกันและไม่เลือกปฏิบัติ” | - - - | |
| | ๒.๓ มาตรการการใช้ ดุลยพินิจและใช้อำนาจ หน้าที่ให้เป็นไปตาม หลักการบริหารกิจการ บ้าน เมืองที่ดี | ๒.๓.๑ โครงการลดขั้นตอนและระยะเวลาการ ปฏิบัติงาน ๒.๓.๒ มาตรการ “การมอบอำนาจอนุมัติ อนุญาต สั่ง การ เพื่อลดขั้นตอนการปฏิบัติราชการ” ๒.๓.๓ มาตรการมอบอำนาจของนายกองค์การบริหาร ส่วนตำบลรับรอง | - - - | |
| ๒. การบริหาร ราชการเพื่อ ป้องกันการทุจริต | ๒.๔ การเชิดชูเกียรติแก่ หน่วยงาน/บุคคลในการ ดำเนินกิจการการ ประพฤติปฏิบัติตนให้ เป็นที่ประจักษ์ | ๒.๔.๑ กิจกรรม “การมอบประกาศเกียรติคุณแก่สตรี ดีเด่น ๒.๔.๒ กิจกรรม “เชิดชูเกียรติประชาชนผู้มีจิต สาธารณะ” ๒.๔.๓ กิจกรรมเชิดชูเกียรติประชาชนผู้ปฏิบัติตาม ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง | ๕,๐๐๐ ๑๐,๐๐๐ ๑๐,๐๐๐ | |
| | ๒.๕ มาตรการจัดการ ในกรณีได้ทราบหรือรับ แจ้งหรือตรวจสอบพบ การทุจริต | ๒.๕.๑ มาตรการ “จัดทำข้อตกลงการปฏิบัติราชการ” ๒.๕.๒ มาตรการ “ให้ความร่วมมือกับหน่วยงาน ตรวจสอบทั้งภาครัฐและองค์กรอิสระ ๒.๕.๓ มาตรการ “แต่งตั้งผู้รับผิดชอบเกี่ยวกับเรื่อง ร้องเรียน” ๒.๕.๔ มาตรการ “ดำเนินการ เกี่ยวกับเรื่องร้องเรียน กรณีมีบุคคลภายนอกหรือประชาชนกล่าวหาเจ้าหน้าที่ ขององค์การบริหารส่วนตำบลรับรอง ว่าทุจริตและปฏิบัติ ราชการตามอำนาจหน้าที่โดยมิชอบ” | - - - - | |

| | | | | |
|-----------|-----|-------------------------------------|--------|--|
| มิตีที่ ๒ | รวม | ๗ มาตรการ ๖ กิจกรรม ๑ โครงการ | ๒๕,๐๐๐ | |
|-----------|-----|-------------------------------------|--------|--|

- ๙ -

| มิตี | ภารกิจตามมิตี | โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ | ปี ๒๕๖๐ งบประมาณ (บาท) | หมายเหตุ |
|---|---|---|------------------------------|----------|
| ๓.การส่งเสริม บทบาทและการมี ส่วนร่วมของภาค ประชาชน | ๓.๑ จัดให้มีและ เผยแพร่ข้อมูลข่าวสาร ในช่องทางที่เป็นการ อำนวยความสะดวกแก่ ประชาชนได้มีส่วนร่วม ตรวจสอบการปฏิบัติ ราชการตามอำนาจ หน้าที่ขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นได้ ทุกขั้นตอน | ๓.๑.๑ มาตรการ “ปรับปรุงศูนย์ข้อมูลข่าวสารของ องค์การบริหารส่วนตำบลรับรองให้มีประสิทธิภาพมาก ยิ่งขึ้น” ๓.๑.๒ มาตรการ “เผยแพร่ข้อมูลข่าวสารที่สำคัญและ หลากหลาย” ๓.๑.๓ มาตรการ “จัดให้มีช่องทางที่ประชาชนเข้าถึง ข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบลรับรอง” | - - - | |
| | ๓.๒ การรับฟังความ คิดเห็น การรับและ ตอบสนองเรื่อง ร้องเรียน/ร้องทุกข์ของ ประชาชน | ๓.๒.๑ มาตรการ “การดำเนินงานศูนย์รับเรื่องการร้อง ทุกข์ขององค์การบริหารส่วนตำบลรับรอง” ๓.๒.๒ มาตรการกำหนดขั้นตอน/กระบวนการเรื่อง ร้องเรียน ๓.๒.๓ กิจกรรม “รายงานผลการตรวจสอบข้อเท็จจริง ให้ผู้ร้องเรียน/ร้องทุกข์รับทราบ” | - - - | |
| | ๓.๓ การส่งเสริมให้ ประชาชนมีส่วน ร่วม บริหารกิจการของ องค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น | ๓.๓.๑ โครงการส่งเสริมและสนับสนุนการจัดทำแผน ชุมชน ๓.๓.๒ มาตรการ “แต่งตั้งตัวแทนประชาคมเข้าร่วมเป็น คณะกรรมการตรวจรับงานจ้าง” ๓.๓.๓ กิจกรรม “การประเมินผลการปฏิบัติราชการ ขององค์การบริหารส่วนตำบลรับรอง” | ๒๕,๐๐๐ - - | |
| มิตีที่ ๓ | รวม | ๖ มาตรการ ๒ กิจกรรม ๑ โครงการ | ๒๕,๐๐๐ | |

| มติ | ภารกิจตามมติ | โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ | ปี ๒๕๖๐ งบประมาณ (บาท) | หมายเหตุ |
|--|--|---|------------------------------|----------|
| ๔. การเสริมสร้าง และปรับปรุง กลไกในการ ตรวจสอบการ ปฏิบัติราชการ ขององค์กร ปกครองส่วน ท้องถิ่น | ๔.๑ มีการจัดวางระบบ และรายงานการควบคุม ภายในตามที่คณะกรรมการ การตรวจเงินแผ่นดิน กำหนด | ๔.๑.๑ โครงการการจัดทำรายงานการควบคุมภายใน ๔.๑.๒ กิจกรรม “การติดตามประเมินผลการควบคุม ภายใน” | - - | |
| | ๔.๒ การสนับสนุนให้ ภาคประชาชนมีส่วนร่วม ร่วมตรวจสอบการ ปฏิบัติหรือการบริหาร ราชการ ตามช่องทางที่ สามารถดำเนินการได้ | ๔.๒.๑ มาตรการส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วม ตรวจสอบ กำกับ ดูแลการบริหารงานบุคคลเกี่ยวกับ การบรรจุแต่งตั้ง การโอน ย้าย ๔.๒.๒ กิจกรรม “การรายงานผลการใช้จ่ายเงินให้ ประชาชนได้รับทราบ” ๔.๒.๓ กิจกรรม “การจัดหาคณะกรรมการ จัดซื้อจัด จ้างจากตัวแทนชุมชน” | - - - | |
| | ๔.๓ การส่งเสริมบทบาท การตรวจสอบของสภา ท้องถิ่น | ๔.๓.๑ กิจกรรม “ส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพสมาชิก สภาอบต.รับร้อ” ๔.๓.๒ กิจกรรมการมีส่วนร่วมในการปฏิบัติงานของ สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลรับร้อ | ๕๐,๐๐๐ - | |
| | ๔.๔ เสริมพลังการมีส่วน ร่วมของชุมชน (Community) และ บูรณาการทุกภาคส่วน เพื่อต่อต้านการทุจริต | ๔.๔.๑ มาตรการเฝ้าระวัง การคอร์รัปชันโดยภาค ประชาชน ๔.๔.๒ มาตรการ “การส่งเสริมและพัฒนาเครือข่ายด้าน การป้องกันการทุจริต | - - | |
| มติที่ ๔ | รวม | ๓ มาตรการ ๕ กิจกรรม ๑ โครงการ | ๕๐,๐๐๐ | |

ภาคผนวก

ส่วนที่ ๑

แผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๑

องค์การบริหารส่วนตำบลวังไผ่

อำเภอเมืองชุมพร จังหวัดชุมพร

๑. การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีวัตถุประสงค์เพื่อต้องการบ่งชี้ความเสี่ยงของการทุจริตที่มีอยู่ในองค์กร โดยการประเมินโอกาสของการทุจริตที่อาจเกิดขึ้น ตลอดจนบุคคลหรือหน่วยงานที่อาจเกี่ยวข้องกับการกระทำทุจริต เพื่อพิจารณาว่าการควบคุมและการป้องกันการทุจริตที่มีอยู่ในปัจจุบันมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลหรือไม่

การทุจริตในระดับท้องถิ่น พบว่าปัจจัยที่มีผลต่อการขยายตัวของการทุจริตในระดับท้องถิ่น ได้แก่ การกระจายอำนาจลงสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แม้ว่าโดยหลักการแล้วการกระจายอำนาจมีวัตถุประสงค์สำคัญเพื่อให้บริการต่าง ๆ ของรัฐสามารถตอบสนองต่อความต้องการของชุมชนมากขึ้นมีประสิทธิภาพมากขึ้น แต่ในทางปฏิบัติทำให้แนวโน้มของการทุจริตในท้องถิ่นเพิ่มมากยิ่งขึ้นเช่นเดียวกัน

ลักษณะการทุจริตในส่วนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำแนกเป็น ๙ ประเภท ดังนี้

๑) การทุจริตด้านงบประมาณ การทำบัญชี การจัดซื้อจัดจ้าง และการเงินการคลัง ส่วนใหญ่เกิดจากการละเลยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒) สภาพหรือปัญหาที่เกิดจากตัวบุคคล

๓) สภาพการทุจริตอันเกิดจากช่องว่างของกฎระเบียบและกฎหมาย

๔) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการขาดความรู้ความเข้าใจและขาดคุณธรรมจริยธรรม

๕) สภาพหรือลักษณะปัญหาที่เกิดจากการขาดประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบ

๖) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการตรวจสอบความหลากหลายในการตรวจสอบจากภาคส่วนต่างๆ

๗) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากอำนาจ บารมี และอิทธิพลท้องถิ่น

๘) ทุจริตเวลาของทางราชการ เช่น การใช้เวลาทางราชการไปทำธุระส่วนตัว

๙) ทุจริตต่อทรัพยากรของส่วนราชการ เช่น ล้างรถยนต์ส่วนตัวโดยใช้น้ำขององค์กร คูณรถยนต์ส่วนตัวโดยเครื่องคูณของราชการ

สาเหตุและปัจจัยที่นำไปสู่การทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถสรุปเป็นประเด็นได้ ดังนี้

๑) โอกาส แม้ว่าในปัจจุบันมีหน่วยงานและกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแต่พบว่า ยังคงมีช่องว่างที่ทำให้เกิดโอกาสของการทุจริต ซึ่งโอกาสดังกล่าวเกิดขึ้นจากการบังคับใช้กฎหมายที่ไม่เข้มแข็ง กฎหมาย กฎระเบียบไม่รัดกุม และอำนาจหน้าที่โดยเฉพาะข้าราชการระดับสูงก็เป็นอีกโอกาสหนึ่งที่ทำให้เกิดการทุจริต

๒) สิ่งจูงใจ เป็นที่ยอมรับว่าสถานะทางเศรษฐกิจที่มุ่งเน้นเรื่องของวัตถุนิยม สังคมทุนนิยม ทำให้คนในปัจจุบันมุ่งเน้นที่การสร้างควมร่ำรวย ด้วยเหตุนี้จึงเป็นแรงจูงใจให้เจ้าหน้าที่ที่มีแนวโน้มที่จะทำพฤติกรรม การทุจริตมากยิ่งขึ้น

๓) การขาดกลไกในการตรวจสอบความโปร่งใส การทุจริตในปัจจุบันมีรูปแบบที่ซับซ้อนขึ้น โดยเฉพาะการทุจริตในเชิงนโยบายที่ทำให้การทุจริตกลายเป็นความชอบธรรมในสายตาของประชาชน ขาดกลไกการตรวจสอบความโปร่งใสที่มีประสิทธิภาพ ดังนั้นจึงเป็นการยากที่จะเข้าไปตรวจสอบการทุจริต ของบุคคลเหล่านี้

๔) การผูกขาด ในบางกรณีการดำเนินงานของภาครัฐ ได้แก่ การจัดซื้อ - จัดจ้าง เป็นเรื่องของการผูกขาด ดังนั้น จึงมีความเกี่ยวข้องเป็นห่วงโซ่ผลประโยชน์ทางธุรกิจ ในบางครั้งพบบริษัทที่มีการให้สินบน แก่เจ้าหน้าที่เพื่อให้ตนเองได้รับสิทธิในการดำเนินงานโครงการของภาครัฐ รูปแบบของการผูกขาด ได้แก่ การผูกขาดในโครงการก่อสร้างและโครงสร้างพื้นฐานภาครัฐ

๕) การได้รับค่าตอบแทนที่ไม่เหมาะสม รายได้ไม่เพียงพอต่อรายจ่าย ความยากจนถือเป็นปัจจัยหนึ่งที่ทำให้ข้าราชการมีพฤติกรรมทุจริต เพราะความต้องการที่จะมีสภาพความเป็นอยู่ที่ดีขึ้นทำให้เจ้าหน้าที่ต้องแสวงหาช่องทางเพื่อเพิ่ม “รายได้พิเศษ” ให้กับตนเองและครอบครัว

๖) การขาดจริยธรรม คุณธรรม ในสมัยโบราณ ความซื่อสัตย์สุจริตเป็นคุณธรรมที่ได้รับการเน้นเป็นพิเศษถือว่าเป็นเครื่องวัดความดีของคนแต่ในปัจจุบันพบว่าคนมีความละอายต่อบาปและเกรงกลัวบาปน้อยลง และมีความเห็นแก่ตัวมากยิ่งขึ้น มองแต่ประโยชน์ส่วนตนเป็นที่ตั้งมากกว่าที่จะยึดผลประโยชน์ส่วนรวม

๗) มีค่านิยมที่ผิด ปัจจุบันค่านิยมของสังคมได้เปลี่ยนจากยกย่องคนดี คนที่มีความซื่อสัตย์สุจริตเป็นยกย่องคนที่มีเงิน คนที่เป็นเศรษฐี มหาเศรษฐี คนที่มีตำแหน่งหน้าที่การงานสูง ด้วยเหตุนี้ ผู้ที่มีค่านิยมที่ผิด เห็นว่าการทุจริตเป็นวิถีชีวิตเป็นเรื่องปกติธรรมดา เห็นคนซื้อเป็นคนซื่อ เห็นคนโกงเป็นคนฉลาด ย่อมจะทำการทุจริตฉ้อราษฎร์บังหลวง โดยไม่มีความละอายต่อบุญและบาป และไม่เกรงกลัวต่อกฎหมายของบ้านเมือง

๒. หลักการและเหตุผล

รัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันบัญญัติให้รัฐจะต้องให้ความสำคัญเป็นอิสระแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยยึดหลักแห่งการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น และส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำบริการสาธารณะ รวมทั้งมีส่วนร่วมในการตัดสินใจแก้ไขปัญหาในระดับพื้นที่ส่วนการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะทำได้เท่าที่จำเป็นตามกรอบที่กฎหมายกำหนด และต้องเป็นไปเพื่อคุ้มครองประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นหรือประโยชน์สุขของประเทศโดยรวม

นอกจากนี้ตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน กำหนดให้การบริหารราชการซึ่งรวมทั้งราชการบริหารส่วนท้องถิ่นต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน ตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี และคำนึงถึงการมีส่วนร่วมของประชาชน

เมื่อพิจารณาจากบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญและกฎหมายที่เกี่ยวข้องดังกล่าวจะเห็นได้ว่าการบริหารราชการแผ่นดินที่มีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งเป็นองค์กรหลักในการจัดการบริการสาธารณะและแก้ไขปัญหาในระดับท้องถิ่นยังมีปัญหาหลายประการ ที่สำคัญคือปัญหาด้านการบริหารราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเอง และปัญหาการกำกับดูแลโดยองค์กรที่มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย และด้วยเหตุที่ว่านี้ได้มีส่วนทำให้การบริหารราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่วนหนึ่งไม่เป็นไปเพื่อก่อให้เกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชนในท้องถิ่นอย่างแท้จริง คณะผู้บริหารหรือพนักงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางส่วนมีพฤติกรรมล่อลวงไปในทางที่เอื้อประโยชน์แก่ตนเองหรือพวกพ้องโดยไม่ชอบมีการกระทำในลักษณะที่เป็นการขัดกันแห่งผลประโยชน์ ผ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานจริยธรรม จากสภาพปัญหาที่พบในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามสื่อสิ่งพิมพ์ หรือสื่อประชาสัมพันธ์จะพบว่าภาพลักษณ์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการทุจริตคอร์รัปชันเป็นจำนวนมาก และมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ส่งผลให้ประชาชนเกิดความไม่ไว้วางใจการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามมา

ดังนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องเร่งสร้างภาพลักษณ์ ความเชื่อมั่นให้กับหน่วยงานทั้งภายในและภายนอกองค์กร โดยเฉพาะประชาชนให้ได้เข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารงานการตรวจสอบการทำงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งบุคคลที่มีส่วนสำคัญที่จะทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปลอดทุจริตหรือการทุจริตมีทิศทางลดน้อยลง ย่อมเกิดจากบุคลากรในองค์กรซึ่งประกอบด้วย คณะสมาชิกสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น คณะผู้บริหาร ตลอดจนข้าราชการ พนักงาน เจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกๆตำแหน่ง จะต้องมียึดสำนึกค่านิยม ทศนคติที่ดีและยอมรับหลักคุณธรรม จริยธรรม ประกอบหลักการใช้กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับฯ

ในการบริหารหรือการปฏิบัติงาน กล่าวโดยสรุป หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ยึดหลัก **“ธรรมาภิบาล”** แล้ว หน่วยงานองค์กรอื่นและประชาชนก็จะเชื่อมั่นและไว้วางใจ ศรีทธาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างแน่นอน

องค์การบริหารส่วนตำบลวังไผ่ อำเภอเมืองชุมพร จังหวัดชุมพร ซึ่งเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหนึ่งที่จะเป็นตัวช่วยสร้างภาพลักษณ์ในด้านการป้องกันการทุจริตเพื่อขยายผลไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นๆ ที่ได้เข้าร่วมการเป็นเครือข่ายในด้านการป้องกันการทุจริตแล้วก็ทำให้ทุกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ยึดหลักการบริหารงานและการปฏิบัติงานเพื่อประโยชน์สุขของประชาชนอย่างแท้จริง

/ปัจจุบัน...

ปัจจุบันยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตที่ใช้อยู่เป็นฉบับที่ ๓ เริ่มจากปี พ.ศ. ๒๕๖๐ จนถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งมุ่งสู่การเป็นประเทศที่มีมาตรฐานทางคุณธรรมจริยธรรม เป็นสังคม มิติใหม่ที่ประชาชนไม่เพิกเฉยต่อการทุจริตทุกรูปแบบ โดยได้รับความร่วมมือจากฝ่ายการเมือง หน่วยงานของ รัฐตลอดจนประชาชน ในการพิทักษ์รักษาผลประโยชน์ของชาติและประชาชนเพื่อให้ประเทศไทยมีศักดิ์ศรี และเกียรติภูมิในด้านความโปร่งใสทัดเทียมนานาอารยประเทศ โดยกำหนดวิสัยทัศน์ “ประเทศไทยใสสะอาด ไทยทั้งชาติต้านทุจริต” มีเป้าหมายหลักเพื่อให้ประเทศไทยได้รับการประเมินดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI) ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งการที่ระดับคะแนน จะสูงขึ้นได้นั้น การบริหารงานภาครัฐต้องมีระดับธรรมาภิบาลที่สูงขึ้น เจ้าหน้าที่ของรัฐและประชาชนต้องมี พฤติกรรมแตกต่างจากที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน ไม่ใช่ตำแหน่งหน้าที่ในทางทุจริตประพฤติมิชอบ โดยได้กำหนด ยุทธศาสตร์การดำเนินงานหลักออกเป็น ๖ ยุทธศาสตร์ ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ยกกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ สกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ปฏิรูปกลไกและกระบวนการปราบปรามการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๖ ยกกระดับคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perception Index : CPI)

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการขับเคลื่อนด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตบังเกิดผลเป็น รูปธรรมในทางปฏิบัติ เป็นไปตามเจตนารมณ์ของยุทธศาสตร์ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงได้ตระหนักและให้ความสำคัญกับการ บริหารจัดการที่มีความโปร่งใส สร้างค่านิยม วัฒนธรรมสุจริตให้เกิดในสังคมอย่างยั่งยืนจึงได้ดำเนินการจัดทำ แผนปฏิบัติการ การป้องกันการทุจริต พ.ศ.๒๕๖๐ เพื่อกำหนดแนวทางการขับเคลื่อนด้านการป้องกันและ ปราบปรามการทุจริตผ่านโครงการ/กิจกรรม/มาตรการต่าง ๆ ที่เป็นรูปธรรมอย่างชัดเจน อันจะนำไปสู่การ ปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพ บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายของการป้องกันและปราบปรามการทุจริต อย่างแท้จริง

๓. วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผน

๑. เพื่อให้องค์การบริหารส่วนตำบลวังไผ่ใช้เป็นกรอบและแนวทางในการขับเคลื่อนมาตรการป้องกัน และปราบปรามการทุจริตขององค์การบริหารส่วนตำบลวังไผ่
๒. เพื่อส่งเสริม/เสริมสร้างให้บุคลากร ขององค์การบริหารส่วนตำบลวังไผ่ปฏิบัติราชการโดยยึดหลัก ธรรมาภิบาล หลักสัปปุริสธรรม มีมาตรฐานทางคุณธรรม จริยธรรม และการบริหารกิจการ บ้านเมืองที่ดี

/ ๓. เพื่อส่งเสริม...

๓. เพื่อส่งเสริมบทบาทการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในการติดตามตรวจสอบการทุจริตประพฤติมิชอบในภาครัฐ เสริมสร้างและพัฒนาเครือข่ายในการติดตามและตรวจสอบการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐให้มีความเข้มแข็ง
๔. เพื่อให้ระบบ และกลไกในการป้องกันและตรวจสอบมิให้เกิดการทุจริต หรือการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบในการปฏิบัติราชการขององค์การบริหารส่วนตำบลวังไผ่
๕. เพื่อให้ทุกภาคส่วนรู้เท่ากัน ร่วมคิดการป้องกันการทุจริต โดยมีการพัฒนาศักยภาพและคุณธรรมจริยธรรมของบุคลากรด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตอย่างทั่วถึง
๖. เพื่อให้การบริหารราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปตามหลักบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance)
๗. เพื่อส่งเสริมบทบาทการมีส่วนร่วม (people's participation) และตรวจสอบ (People's audit) ของภาคประชาชนในการบริหารกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๔. เป้าหมาย

๑. ข้าราชการทั้งฝ่ายการเมืองและฝ่ายประจำ ลูกจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบลวังไผ่ ตลอดจนประชาชน มีจิตสำนึกในเรื่องของความซื่อสัตย์ สุจริต โปร่งใส เป็นธรรม การปฏิบัติงานด้วยหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี โดยไม่ใช้ตำแหน่งหน้าที่ไปในทางที่มีชอบทุกฝ่าย
๒. องค์การบริหารส่วนตำบลวังไผ่มีระบบการปฏิบัติงานที่สามารถป้องกันปัญหาเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติมิชอบของราชการ และเจ้าหน้าที่ และสามารถจัดการกับปัญหากรณีการทุจริตและประพฤติมิชอบได้อย่างรวดเร็ว โปร่งใส มิให้ข้าราชการอื่นใช้เป็นเยี่ยงอย่างได้
๓. หน่วยงานสามารถประสานความร่วมมือในองค์กรและภายนอกองค์กรในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ภาครัฐ
๔. องค์การบริหารส่วนตำบลวังไผ่สามารถพัฒนาระบบและกลไกในการตรวจสอบ ควบคุม และถ่วงดุลการใช้อำนาจไม่เหมาะสม การใช้ตำแหน่งหน้าที่ส่อไปในทางทุจริต
๕. องค์การบริหารส่วนตำบลวังไผ่พัฒนาบุคลากรผู้ปฏิบัติหน้าที่ ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบ
๖. เป็นอีกทางหนึ่งในการช่วยกำกับ ดูแล และสอดส่อง การปฏิบัติงานของข้าราชการทั้งฝ่ายการเมืองและฝ่ายประจำ ลูกจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบลวังไผ่ มิให้ส่อไปในทางทุจริตและร่วมมือกับฝ่ายตรวจสอบภายนอก เช่น ปปช. สตง. คตง. ในการติดตามและตรวจสอบการปฏิบัติงาน

๕. ประโยชน์ของการจัดทำแผน

๑. ข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรวมถึงประชาชนในท้องถิ่นมีจิตสำนึกรักท้องถิ่นของตนเอง อันจะนำมาซึ่งการสร้างค่านิยม และอุดมการณ์ในการต่อต้านการทุจริต (Anti-Corruption) จากการปลูกฝังหลักคุณธรรม จริยธรรม หลักธรรมาภิบาล รวมถึงหลักเศรษฐกิจพอเพียงที่สามารถนำมาประยุกต์ใช้ในการทำงานและชีวิตประจำวัน

๒. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถบริหารราชการเป็นไปตามหลักบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance) มีความโปร่งใส เป็นธรรมและตรวจสอบได้

๓. คณะกรรมการ/สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลวิ้งไผ่ ข้าราชการและลูกจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบลวิ้งไผ่ มีจิตสำนึกในการปฏิบัติงานเพื่อประชาชนมีความซื่อสัตย์ สุจริต ปฏิบัติงานด้วยความโปร่งใส

๔. ประชาชนมีจิตสำนึกในการเห็นประโยชน์ของชุมชนและเฝ้าระวังการทุจริตของข้าราชการทั้งฝ่ายการเมืองและฝ่ายประจำ ลูกจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบลวิ้งไผ่

๕. มีระบบการควบคุมและตรวจสอบการปฏิบัติงาน เพื่อให้งานมีประสิทธิภาพและลดโอกาสในการกระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบ

๖. สร้างระบบในการจัดการกับการทุจริตให้เป็นไปได้ด้วยความรวดเร็ว

๗. พัฒนาและเสริมสร้างบุคลากรและหน่วยงานในการต่อต้านและปราบปรามการทุจริต

๘. องค์การบริหารส่วนตำบลวิ้งไผ่ได้รับการยอมรับจากทุกภาคส่วนทั้งทางภาครัฐ ภาคเอกชน ตลอดจนประชาชนในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในองค์กร

๙. สามารถพัฒนาระบบ กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งจากภายในและภายนอกองค์กรที่มีความเข้มแข็งในการเฝ้าระวังการทุจริต

วิสัยทัศน์(Vision) ขององค์การบริหารส่วนตำบลวิ้งไผ่

องค์การบริหารส่วนตำบลวิ้งไผ่ ได้กำหนดวิสัยทัศน์ (Vision) เพื่อแสดงสถานการณ์ในอุดมคติ ซึ่งเป็นจุดมุ่งหมายความคาดหวังที่ต้องการให้เกิดขึ้นในอนาคตข้างหน้า ซึ่งจะสามารถสะท้อนถึงสภาพการณ์ของท้องถิ่นในอนาคตอย่างรอบด้าน ภายใต้การเปลี่ยนแปลงของสภาพแวดล้อมด้านต่างๆ จึงได้กำหนดวิสัยทัศน์ คาดหวังที่จะให้เกิดขึ้นในอนาคต ดังนี้

✦ พัฒนาคน รักษาสิ่งแวดล้อม
แก้ปัญหาสอดคล้องของประชาชน
เสริมสร้างความมั่นคงด้านการศึกษา
มุ่งเน้นสาธารณูปโภคพื้นฐาน
สืบสานขนบธรรมเนียมประเพณี
โปร่งใสเสรีระบบการบริหาร
พัฒนาการท่องเที่ยวและเศรษฐกิจ
ยกมาตรฐานชีวิตเกษตรกร
เทิดทูนการปกครอง ประชาธิปไตย ✦

ส่วนที่ ๒

รายละเอียดโครงการ/กิจกรรมแต่ละยุทธศาสตร์

แผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๑

องค์การบริหารส่วนวังไผ่

| มิติ | ภารกิจตามมิติ | โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ | ปี ๒๕๖๑ | หมายเหตุ |
|--|---|--|----------------|----------|
| | | | งบประมาณ (บาท) | |
| ๑. การสร้างสังคม ที่ไม่ทนต่อการ ทุจริต | ๑.๑ การสร้างจิตสำนึก และความตระหนักแก่ บุคลากรทั้งข้าราชการ การเมืองฝ่ายบริหาร ข้าราชการการเมือง ฝ่ายสภาท้องถิ่น และ ฝ่ายประจำขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น | ๑.๑.๑ โครงการบริหารงาน ตามหลักธรรมาภิบาล | - | |
| | | ๑.๑.๒ โครงการฝึกอบรมพัฒนา ศักยภาพบุคลากร ผู้นำชุมชน สมาชิก ใช้หลักธรรมาภิบาล | ๕๐,๐๐๐ | |
| | | ๑.๑.๓ โครงการฝึกอบรมคุณธรรม จริยธรรม แก่ผู้บริหาร พนักงาน ส่วนตำบลและพนักงานจ้าง | ๒๐,๐๐๐ | |
| | | ๑.๑.๔ มาตรการ ส่งเสริมการ ปฏิบัติงานตามประมวลจริยธรรม ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น | - | |
| | ๑.๒ การสร้างจิตสำนึก และความตระหนักแก่ ประชาชนทุกภาคส่วน ในท้องถิ่น | ๑.๒.๑ โครงการส่งเสริม ปรับปรุง ภูมิทัศน์สวนป่าเขาจ้าว เขาม้ายัง คลองนอก คลองห้วยด้วน และสอง ข้างทางถนนภายในตำบล | ๑๐,๐๐๐ | |
| | ๑.๓ การสร้างจิตสำนึก และความตระหนักแก่ เด็กและเยาวชน | ๑.๓.๑ โครงการฝึกอบรมคุณธรรม จริยธรรมแก่เด็กและเยาวชนในเขต ตำบลวังไผ่ | ๕,๐๐๐ | |
| ๒. การบริหาร ราชการเพื่อ | ๒.๑ แสดงเจตจำนงทาง การเมืองในการต่อต้าน | ๒.๑.๑ โครงการถวายสัตย์ปฏิญาณ เนื่องในวันสำคัญต่าง ๆ | - | |

| มติ | ภารกิจตามมติ | โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ | ปี ๒๕๖๑ | หมายเหตุ |
|--|--|---|----------------|----------|
| | | | งบประมาณ (บาท) | |
| ๓. การส่งเสริม บทบาทและการมี ส่วนร่วมของภาค ประชาชน | ๓.๑ จัดให้มีและ เผยแพร่ข้อมูลข่าวสาร ในช่องทางที่เป็นการ อำนวยความสะดวกแก่ ประชาชนได้มีส่วนร่วม ตรวจสอบการปฏิบัติ ราชการตามอำนาจ หน้าที่ขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นได้ ทุกขั้นตอน ๓.๒ การรับฟังความ คิดเห็น การรับและ ตอบสนองเรื่อง ร้องเรียน/ร้องทุกข์ของ ประชาชน ๓.๓ การส่งเสริมให้ ประชาชนมีส่วนร่วม บริหาร กิจการของ องค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น | ปฏิบัติราชการตามอำนาจหน้าที่ โดยมิชอบ” | | |
| | | ๓.๑.๑ กิจกรรม “การออกกระเปียบ จัดตั้งศูนย์ข้อมูลข่าวสารของ องค์การบริหารส่วนตำบลวังไผ่” | - | |
| | | ๓.๑.๒ มาตรการ “เผยแพร่ข้อมูล ข่าวสารที่สำคัญและหลากหลาย | - | |
| | | ๓.๑.๓ มาตรการ “จัดให้มีช่องทางที่ ประชาชนเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของ องค์การบริหารส่วนตำบลวังไผ่” | - | |
| | | ๓.๑.๔ จัดทำสื่อประชาสัมพันธ์และ ทำตู้รับความคิดเห็น | - | |
| | | ๓.๒.๑ โครงการจัดประชาคม แผนพัฒนาตำบล | - | |
| | | ๓.๒.๒ กิจกรรม รายงานผล การตรวจสอบข้อเท็จจริงให้ผู้ ร้องเรียน/ร้องทุกข์รับทราบ | - | |
| | | ๓.๓.๑ มาตรการแต่งตั้ง คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำ แผนพัฒนาตำบลฯ | - | |
| | | ๓.๓.๒ ประชุมประชาคมหมู่บ้าน และประชาคมตำบล ประจำปี | ๒๐,๐๐๐ | |
| | | ๓.๓.๓ การส่งเสริมและสนับสนุน การจัดทำแผนชุมชน | - | |
| | | ๓.๓.๔ มาตรการแต่งตั้งตัวแทน ประชาคมเข้าร่วมเป็น คณะกรรมการตรวจรับงานจ้าง | - | |
| | | ๓.๓.๕ กิจกรรมการประเมินผลการ ปฏิบัติราชการขององค์การบริหาร | - | |

| มติ | ภารกิจตามมติ | โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ | ปี ๒๕๖๑ | หมายเหตุ | |
|--|--|--|--|----------|--|
| | | | งบประมาณ (บาท) | | |
| | | ส่วนตำบลวังไผ่ | | | |
| | | ๓.๓.๖ มาตรการตรวจสอบ โดยคณะกรรมการประเมินผลการปฏิบัติ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีขององค์การบริหารส่วนตำบลวังไผ่ | - | | |
| ๔. การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น | ๔.๑ มีการจัดวางระบบและรายงานการควบคุมภายในตามที่คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินกำหนด | ๔.๑.๑ โครงการจัดทำแผนการตรวจสอบภายใน ประจำปี | - | | |
| | | ๔.๑.๒ โครงการจัดทำรายงานการควบคุมภายใน | - | | |
| | | ๔.๑.๓ กิจกรรมติดตามประเมินผลการควบคุมภายใน | - | | |
| | | | ๔.๑.๔ มาตรการติดตามประเมินผลระบบควบคุมภายในองค์การบริหารส่วนตำบลวังไผ่ | - | |
| | ๔.๒ การสนับสนุนให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมตรวจสอบการปฏิบัติหรือการบริหารราชการ ตามช่องทางที่สามารถดำเนินการได้ | ๔.๒.๑ กิจกรรมการรายงานผลการใช้จ่ายเงินให้ประชาชนได้รับทราบ | - | | |
| | | ๔.๒.๒ กิจกรรมการจัดทำคณะกรรมการจัดซื้อจัดจ้างจากตัวแทนชุมชน | - | | |
| | | ๔.๒.๓ โครงการอบรมกรรมการตรวจการจ้าง จัดซื้อจัดจ้าง | - | | |
| | ๔.๓ การส่งเสริมบทบาทการตรวจสอบของสภาท้องถิ่น | ๔.๓.๑ โครงการพัฒนาศักยภาพการบริหารจัดการท้องถิ่นด้านการปกครองระบอบประชาธิปไตย | - | | |

| มิติ | ภารกิจตามมิติ | โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ | ปี ๒๕๖๑ | หมายเหตุ |
|------|---|--|----------------|----------|
| | | | งบประมาณ (บาท) | |
| | | ๔.๓.๒ กิจกรรมการส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพสมาชิกสภาท้องถิ่น | - | |
| | | ๔.๓.๓ กิจกรรมส่งเสริมสมาชิกสภาท้องถิ่นให้มีบทบาทในการตรวจสอบการปฏิบัติงานของฝ่ายบริหาร | - | |
| | | ๔.๓.๔ กิจกรรมการมีส่วนร่วมในการปฏิบัติงานของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลฯ | - | |
| | ๔.๔ เสริมพลังการมีส่วนร่วมของชุมชน (Community) และบูรณาการทุกภาคส่วนเพื่อต่อต้านการทุจริต | ๔.๔.๑ มาตรการเฝ้าระวังการคอร์รัปชันโดยภาคประชาชน | - | |
| | | ๔.๔.๒ มาตรการการส่งเสริมและพัฒนาเครือข่ายป้องกันการทุจริต | - | |
| | | ๔.๔.๓ กิจกรรมการติดป้ายประชาสัมพันธ์กรณีพบเห็นการทุจริต | - | |